**ПРАВИТЕЛЬСТВО МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**от 25 декабря 2008 г. N 1191/50**

**О КОНЦЕПЦИИ РАЗВИТИЯ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ**

**ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**С НЕГОСУДАРСТВЕННЫМИ НЕКОММЕРЧЕСКИМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ**

**В МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

В целях развития системы взаимоотношений исполнительных органов государственной власти Московской области с негосударственными некоммерческими организациями в Московской области, а также активизации процессов развития гражданского общества на территории Московской области Правительство Московской области постановляет:

1. Одобрить прилагаемую Концепцию развития взаимодействия исполнительных органов государственной власти Московской области с негосударственными некоммерческими организациями в Московской области (далее - Концепция).

2. Министерству по делам территориальных образований Московской области:

совместно с центральными исполнительными органами государственной власти Московской области подготовить и внести на рассмотрение в Правительство Московской области перечень мероприятий по реализации Концепции;

осуществлять координацию взаимодействия исполнительных органов государственной власти Московской области с негосударственными некоммерческими организациями в Московской области.

3. Центральным исполнительным органам государственной власти Московской области реализацию Концепции осуществлять поэтапно на основании разрабатываемых и утверждаемых ими планов мероприятий.

4. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Московской области создать необходимые условия для обеспечения участия негосударственных некоммерческих организаций в социально-экономическом развитии муниципального образования, в том числе с учетом положений Концепции, одобренной пунктом 1 настоящего постановления.

5. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на Вице-губернатора Московской области Пантелеева А.Б.

Губернатор Московской области

Б.В. Громов

Приложение

к постановлению Правительства

Московской области

от 25 декабря 2008 г. N 1191/50

КОНЦЕПЦИЯ

РАЗВИТИЯ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ

ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

С НЕГОСУДАРСТВЕННЫМИ НЕКОММЕРЧЕСКИМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ

В МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Общие положения

Концепция развития взаимодействия исполнительных органов государственной власти Московской области с негосударственными некоммерческими организациями в Московской области (далее - Концепция) определяет цели, задачи, принципы, основные направления, инфраструктуру и обеспечение взаимодействия исполнительных органов государственной власти Московской области с негосударственными некоммерческими организациями (далее - некоммерческие организации).

За последние восемь лет в Московской области созданы условия для реализации гражданами необходимых прав и свобод. Эти условия обеспечиваются прежде всего устойчивым социально-экономическим развитием региона. По итогам 2007 года Московская область по своим социально-экономическим показателям вошла в десятку регионов России, а по многим показателям и в первую пятерку.

Правительство Московской области предпринимает эффективные меры по дальнейшему повышению экономического потенциала области, совершенствованию социальной политики в каждом муниципальном образовании. В этих условиях требуется внесение существенных корректив в систему взаимоотношений между исполнительными органами государственной власти, местного самоуправления и некоммерческих организаций Московской области. При этом основные усилия предполагается сосредоточить прежде всего на решении вопросов, непосредственно связанных с качеством жизни жителей Московской области, усилением их социальной безопасности, обеспечении психологического, нравственного и духовного здоровья населения и повышении уровня доверия населения к исполнительным органам государственной власти Московской области.

С развитием системы взаимоотношений исполнительных органов государственной власти Московской области и общества основные усилия необходимо сосредоточить на решении вопросов широкой общественной поддержки национальных проектов, проводимой стратегической линии на инновационное развитие страны и Московской области. Важной задачей по-прежнему остается укрепление позитивного имиджа Московской области.

В целях объединения совместных усилий по реализации приоритетных для Московской области социально значимых мероприятий, проектов и программ необходимо выстроить сотрудничество между властью, обществом и бизнесом на условиях уважения интересов сторон и оказания взаимной поддержки.

Цель выстраивания сотрудничества между исполнительными органами государственной власти Московской области и некоммерческими организациями - сохранение и укрепление социально-политической стабильности в области.

В настоящее время на территории Московской области зарегистрировано около 4,5 тысячи некоммерческих организаций. Это ветеранские, благотворительные, молодежные и другие организации, национально-культурные автономии, фонды и иные некоммерческие структуры. Большинство из них созданы для решения тех же задач, которые решают исполнительные органы государственной власти Московской области в сфере образования, социального обеспечения, здравоохранения, культуры, науки, защиты малоимущих слоев населения, а также материнства и детства, создания здоровой среды обитания, содействия охране общественного порядка. Деятельность большинства из них направлена на консолидацию общества, развитие социального партнерства, поддержание межнационального согласия, развитие взаимодействия населения с исполнительными органами государственной власти Московской области.

1. Цели и задачи Концепции

Целью настоящей Концепции является развитие в Московской области общественно-государственного партнерства некоммерческих организаций, действующих на территории Московской области, с исполнительными органами государственной власти Московской области, направленного на:

укрепление доверия граждан к исполнительным органам государственной власти Московской области, совершенствование демократических форм управления;

повышение эффективности использования средств, направляемых на социальные нужды;

участие организаций и объединений граждан в разработке и проведении в жизнь государственной политики;

обеспечение социальной и политической стабильности;

активизацию социального творчества жителей Московской области, широкое использование интеллектуального, научного и культурного потенциала жителей области;

укрепление дружбы и уважения между представителями различных народов и национальностей, проживающих в Московской области, а также на уважение религиозных чувств граждан;

разработку и внедрение в практику принципов социального партнерства;

участие общественности в поддержании бытовой культуры, укреплении общественного порядка, борьбе с преступностью;

повышение социальной ответственности исполнительных органов государственной власти Московской области, некоммерческих организаций и бизнес-сообщества;

расширение межрегиональных связей через сотрудничество с некоммерческими организациями;

совершенствование существующих и разработку новых механизмов поддержки исполнительными органами государственной власти Московской области некоммерческих организаций в реализации ими социально значимых мероприятий, проектов и программ.

Концепция предусматривает решение следующих задач:

обеспечение соблюдения и защиты конституционных прав и свобод граждан Российской Федерации, проживающих на территории Московской области;

обеспечение целенаправленных и согласованных совместных действий исполнительных органов государственной власти Московской области, некоммерческих организаций по реализации целевых программ социально-экономического развития Московской области;

разработка, развитие и совершенствование механизмов, регулирующих взаимодействие исполнительных органов государственной власти Московской области с некоммерческими организациями;

поддержка в установленном порядке некоммерческих организаций в осуществлении ими общественно и социально полезной деятельности, их гражданских инициатив, расширении межрегиональных и международных связей и сотрудничества;

совершенствование существующих и развитие новых форм взаимодействия и эффективных моделей социального партнерства;

развитие социального партнерства и механизмов социального заказа;

разработка и реализация механизмов и форм общественного участия в процессе выработки и реализации государственной социально-экономической политики в Московской области;

формирование механизмов предоставления субсидий и конкурсного размещения государственного социального заказа на предоставление социальных услуг некоммерческим организациям;

содействие в формировании адекватного правового и налогового режима для обеспечения устойчивого развития и функционирования некоммерческих организаций в современных социально-экономических условиях;

информационное обеспечение и популяризация среди жителей Московской области механизмов взаимодействия гражданского общества и исполнительных органов государственной власти Московской области;

принятие и реализация управленческих решений, основополагающих документов социально-экономического и общественного развития Московской области;

содействие развитию институтов гражданского общества, обеспечение их участия в подготовке общественно значимых решений исполнительных органов государственной власти Московской области, формировании и реализации целевых программ и программ социально-экономического развития Московской области;

формирование и развитие устойчивого сотрудничества исполнительных органов государственной власти Московской области, некоммерческих организаций и бизнес-сообщества в решении социально значимых проблем Московской области.

2. Основные принципы взаимодействия

Взаимодействие исполнительных органов государственной власти Московской области с некоммерческими организациями Московской области строится на следующих принципах:

ответственность сторон за выполнение взятых на себя обязательств;

открытость и доступность информации;

коллегиальность в выработке совместных решений;

договорное партнерство в рамках двух-, трехсторонних договоров (соглашений) о взаимодействии и социальном партнерстве.

3. Основные направления взаимодействия

Совершенствование взаимодействия исполнительных органов государственной власти Московской области с некоммерческими организациями в Московской области осуществляется по следующим направлениям:

3.1. Научно-исследовательское:

разработка и внедрение моделей и современных технологий сотрудничества между исполнительными органами государственной власти Московской области, некоммерческими организациями и бизнес-структурами;

прогнозирование наиболее перспективных направлений развития деятельности институтов гражданского общества;

проведение мониторинга эффективности совместной деятельности некоммерческих организаций и бизнес-структур в решении социально значимых задач;

разработка системы оценки эффективности взаимодействия некоммерческих организаций и бизнес-структур, осуществляемой в рамках партнерства;

создание и ведение единого реестра некоммерческих организаций в Московской области, взаимодействующих с исполнительными органами государственной власти Московской области.

3.2. Экономическое:

вовлечение некоммерческих организаций в разработку и выполнение программ социально-экономического развития Московской области;

поддержка долгосрочных общественных социально значимых проектов и программ;

содействие формированию и деятельности фондов территориального развития, осуществляющих поддержку общественных проектов и программ развития Московской области.

3.3. Социальное:

участие некоммерческих организаций в подготовке общественно значимых решений исполнительных органов государственной власти Московской области;

мониторинг процесса и результатов реализации общественно значимых решений органов исполнительной власти Московской области;

общественное обсуждение проектов нормативных правовых актов исполнительных органов государственной власти Московской области;

участие в разработке стандартов качества социального обслуживания, совершенствование и улучшение качества предоставления социальных услуг гражданам пожилого возраста и инвалидам;

участие некоммерческих организаций в реализации социальной политики Московской области, в том числе направленной на поддержку материнства, детства, семьи, решение проблем демографии;

привлечение некоммерческих организаций к оказанию содействия в трудоустройстве инвалидов трудоспособного возраста;

расширение участия общественности и бизнес-структур в благотворительной деятельности;

совершенствование механизмов взаимодействия институтов гражданского общества и исполнительных органов государственной власти Московской области в обеспечении соблюдения принципов социальной справедливости;

содействие развитию детского, молодежного и студенческого общественного движения, поддержка организаций, осуществляющих работу с детьми и молодежью;

популяризация здорового образа жизни, физкультуры и спорта, организация досуга;

активизация участия некоммерческих организаций в осуществлении жилищной реформы;

профилактика экстремизма и ксенофобии, укрепление межэтнической стабильности и социальной безопасности жителей Московской области;

совершенствование системы защиты прав потребителей, привлечение некоммерческих организаций по защите прав потребителей к решению проблем качества товаров и услуг потребительского назначения.

3.4. Духовное:

гражданско-патриотическое и духовно-нравственное воспитание жителей Московской области;

изучение отечественной истории, культуры и традиций, содействие взаимообогащению национальных культур;

совершенствование межэтнических и межконфессиональных отношений, создание атмосферы уважения к образу жизни, традициям и верованиям других народов;

использование возможностей современных информационных технологий для обеспечения широкого доступа пользователей к информации и открытого диалога между исполнительными органами государственной власти Московской области и населением.

3.5. Региональные, межрегиональные и межнациональные отношения:

поддержка деятельности некоммерческих организаций, проведение совместных мероприятий и информационный обмен;

содействие реализации общественных проектов и программ, направленных на расширение региональных, межрегиональных и межнациональных связей, содействующих формированию позитивного имиджа Московской области и культурному обмену.

Взаимодействие некоммерческих организаций с исполнительными органами государственной власти Московской области осуществляется также в других формах, не противоречащих законам и иным нормативным актам Российской Федерации и Московской области.

4. Инфраструктура взаимодействия

Для взаимодействия исполнительных органов государственной власти Московской области с некоммерческими организациями в Московской области создана и функционирует инфраструктура взаимодействия, в которую входят:

4.1. Общественная палата Московской области.

С 2005 года действует Общественная палата Московской области (далее - Общественная палата).

Общественная палата является коллегиальным совещательным органом, осуществляющим взаимодействие граждан, проживающих в Московской области, с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти Московской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Московской области для учета потребностей и интересов граждан, защиты их прав и свобод и прав общественных объединений при участии в формировании и реализации государственной политики.

При Общественной палате действуют комиссии, Совет по взаимодействию власти, общества и бизнеса, а также экспертная группа по рассмотрению вопросов социально-экономического развития Московской области, межнациональных отношений, общественно-политической стабильности.

4.2. Общественные приемные Губернатора Московской области.

Общественные приемные Губернатора Московской области (далее - Общественные приемные) созданы для улучшения взаимодействия Губернатора Московской области с населением, органами местного самоуправления муниципальных образований Московской области, организациями различных форм собственности.

Общественные приемные функционируют практически во всех муниципальных образованиях Московской области.

Организация работы Общественных приемных Губернатора Московской области возложена на Министерство по делам территориальных образований Московской области.

4.3. Консультативный совет по делам национальностей Московской области.

Консультативный совет по делам национальностей Московской области (далее - Консультативный совет) образован в 2008 году для повышения эффективности реализации государственной национальной политики в Московской области, содействия поддержанию на территории региона стабильной обстановки в сфере межнациональных отношений, а также предупреждения проявлений национализма и этнического экстремизма.

В состав Консультативного совета вошли руководители национально-культурных автономий, национальных и религиозных объединений, представители исполнительных органов государственной власти Московской области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по Московской области.

4.4. Постоянно действующие общественные и государственно-общественные совещательные органы, "круглые столы", семинары, совещания, рабочие и экспертные группы и комиссии.

4.5. В рамках реализации Концепции необходимо:

создание и развитие инфраструктуры межсекторного взаимодействия, укрепление действующих инфраструктур, создание новых структур для взаимодействия и обеспечения необходимых условий как для социального партнерства внутри общественного сектора, так и для взаимодействия с исполнительными органами государственной власти Московской области;

расширение инфраструктуры местных сообществ;

разработка типового соглашения о совместной деятельности (сотрудничестве) между исполнительными органами государственной власти Московской области и некоммерческой организацией в Московской области.

5. Информационное обеспечение

Информационное обеспечение взаимодействия исполнительных органов государственной власти Московской области с некоммерческими организациями в Московской области предусматривает следующие положения:

формирование позитивного и конструктивного информационного пространства между исполнительными органами государственной власти Московской области, обществом и бизнесом;

формирование позитивного общественного мнения о деятельности исполнительных органов государственной власти Московской области;

расширение информационного поля взаимодействия исполнительных органов государственной власти Московской области с некоммерческими организациями с использованием современных информационных технологий;

развитие инфраструктуры информационного обмена, каналов обратной связи между исполнительными органами государственной власти Московской области, некоммерческими организациями, бизнес-структурами, предпринимателями;

информирование жителей Московской области о реализации социально значимых совместных проектов исполнительных органов государственной власти Московской области, некоммерческих организаций и бизнес-структур в целях формирования общественного мнения в поддержку развития партнерства исполнительных органов государственной власти Московской области, общественного сектора и бизнес-сообщества;

информационная поддержка социально значимых программ, проектов, акций и других инициатив, осуществляемых некоммерческими организациями;

совершенствование системы информационного сопровождения деятельности некоммерческих организаций в средствах массовой информации;

систематизация данных, отражающих состояние и динамику развития институтов гражданского общества, и их публикация;

содействие в создании и размещении на телеканалах, радиоканалах, в центральных, региональных и местных средствах массовой информации общественно-публицистических, информационно-просветительских программ, направленных на различные возрастные социальные группы и отражающих позитивные процессы развития гражданского общества в Московской области;

издание и распространение информационных бюллетеней, тематической литературы и других средств информирования граждан о деятельности некоммерческих организаций в Московской области.

6. Финансовое обеспечение

Финансовое обеспечение реализации Концепции осуществляется из следующих источников:

бюджет Московской области;

привлеченные ресурсы различных фондов и внебюджетных источников;

взносы юридических и физических лиц;

иные не запрещенные законом источники.

Заключение

Реализация Концепции развития взаимодействия исполнительных органов государственной власти Московской области с некоммерческими организациями позволит:

повысить уровень общественно-политической стабильности в Московской области;

активизировать процессы развития гражданского общества;

установить партнерские отношения исполнительных органов государственной власти Московской области с некоммерческими организациями и бизнес-сообществом;

содействовать развитию межрегиональных связей;

достигнуть более высоких результатов в осуществлении социально-экономической политики;

повысить уровень жизни и качество предоставляемых жителям Московской области социальных услуг;

повысить авторитет Московской области в Российской Федерации.